

# Table des matières

Remerciements	5
Introduction	7

## PREMIÈRE PARTIE

### CONCEPTS ET MÉTHODE DU DIAGNOSTIC ET DE LA GOUVERNANCE DES TERRITOIRES

Chapitre 1	<b>Les principes généraux du diagnostic territorial monographique</b>	13
	Modélisation ou analyse géographique ?	13
	Le « carré magique » du diagnostic territorial	16
	Les principes de l'analyse quantitative	17
	Les principes des outils d'illustration du diagnostic territorial	19
Chapitre 2	<b>Le choix de l'échelle géographique pour un diagnostic pertinent</b>	23
	L'échelle territoriale perçue comme homogène	23
	L'échelle spatiale selon les niveaux de l'armature territoriale	25
	L'échelle territoriale conforme à un périmètre administratif	27
	L'échelle territoriale conforme à un périmètre d'étude	36
Chapitre 3	<b>L'analyse du territoire <i>in situ</i></b>	45
	La situation géographique	45
	Les caractéristiques foncières du site	48
	Les caractéristiques du tissu économique	49
	La dimension touristique du territoire	51
	L'étendue de la zone d'influence	53
Chapitre 4	<b>Les entretiens</b>	55
	Le choix des interlocuteurs	55
	La préparation de l'entretien	58
	Les types de questions	58
	L'examen critique du contenu des entretiens	65
Chapitre 5	<b>L'analyse de la gouvernance</b>	67
	La montée récente d'un concept	67
	De la gouvernance...	68
	... à la gouvernance territoriale	68
	L'État et les territoires	70

	Des décisions institutionnelles conformes à une logique de gouvernance territoriale	71
	Des choix volontaristes	72
	Le réticulaire prenant le pas sur le hiérarchique	73
	L'exigence du débat public	73
	Les évolutions dans la nature économique des territoires	74
	Les critères d'analyse de la gouvernance	76
	<i>Relations harmonieuses ou conflictuelles entre les élus</i>	76
	<i>Les types de gouvernance intercommunale</i>	77
	<i>Relations distendues ou synergiques des élus avec les acteurs économiques et sociaux</i>	78
	<i>Les relations avec les puissances publiques supérieures</i>	80
	<i>La capacité à travailler en équipe</i>	82
	<i>La capacité de prospective territoriale</i>	83
	<i>Le décryptage de l'éventuel projet de territoire</i>	84
	<i>L'existence d'un chef de file et d'hommes de réseaux</i>	85
	L'examen des outils de la gouvernance	86
	<i>Les outils institutionnels collectifs ou associatifs</i>	86
	<i>L'organisation et les vitrines du tissu économique</i>	87
	<i>L'image des lieux structurant la géographie du territoire</i>	87
Chapitre 6	<b>Le diagnostic comparatif de territoires</b>	89
	Les étapes de la méthode du diagnostic comparatif de territoires	90
	Les critères de l'analyse quantitative de situation	93
	<i>Les indicateurs démographiques</i>	93
	<i>Les indicateurs de l'emploi</i>	95
	<i>Les indicateurs de revenu</i>	96
	<i>Les indicateurs de logement</i>	97
	Les critères quantitatifs de l'analyse cinétique	98
	<i>Les critères de l'évolution de la population</i>	98
	<i>Les critères de l'emploi</i>	102
	Les grilles d'analyse du diagnostic territorial	104

## DEUXIÈME PARTIE

### APPLICATION DU DIAGNOSTIC TERRITORIAL : L'EXEMPLE DES VILLES INDUSTRIELLES

Chapitre 7	<b>Le choix de territoires dont le diagnostic semble peu significatif : les villes industrielles</b>	121
	Le choix de territoires <i>a priori</i> défavorisés	121
	<i>Un quintuple handicap...</i>	122
	<i>... systématiquement rédhibitoire...</i>	124
	<i>... ou s'exerçant différemment sur les villes ?</i>	124
	Des villes de nature comparable	125
	<i>Des petites villes non préfectorales...</i>	125
	<i>... à celles de nature industrielle</i>	126

hapitre 8	Deux villes dans l'orbite du Grand Paris	131
	Pont-Sainte-Maxence : une ville en cours de résidentialisation	131
	<i>Une bonne connexion régionale, nationale et internationale</i>	132
	<i>Un site assez contraignant</i>	132
	<i>Une reconversion industrielle limitée</i>	133
	<i>Une petite fonction portuaire et un potentiel touristique</i>	133
	<i>Une faible aire d'influence</i>	134
	<i>Une gouvernance à parfaire</i>	134
	Bolbec : une économie peu diversifiée	135
	<i>Une bonne desserte routière</i>	135
	<i>Les atouts et les handicaps du site</i>	136
	<i>De l'industrie textile disparue aux nouvelles activités</i>	136
	<i>Une fonction touristique et tertiaire marchande limitée</i>	137
	<i>Un bassin de vie de proximité</i>	137
	<i>Une gouvernance à stimuler</i>	138
Chapitre 9	Trois villes représentatives du Nord-Est industriel	139
	Aulnoye-Aymeries : une ville mono-industrielle en difficulté	139
	<i>Une agglomération désormais assez enclavée</i>	139
	<i>Un site favorable</i>	140
	<i>Une dominante de mono-activité métallurgique</i>	140
	<i>Un secteur tertiaire peu étoffé</i>	141
	<i>Une aire d'influence limitée</i>	142
	<i>Une gouvernance insatisfaisante</i>	142
	Creutzwald : les efforts de reconversion industrielle d'une ancienne ville minière	143
	<i>Une agglomération relativement bien desservie</i>	143
	<i>Les contraintes foncières</i>	143
	<i>Les difficultés de reconversion</i>	144
	<i>Une fonction tertiaire marchande centrée sur la logistique</i>	145
	<i>Une aire d'influence limitée</i>	145
	<i>Une gouvernance volontariste</i>	145
	Pont-à-Mousson, une ville rentière dans un positionnement géographique remarquable	146
	<i>Une situation géographique très favorable</i>	147
	<i>Les spécificités du site</i>	147
	<i>Une dominante de mono-activité sidérurgique</i>	148
	<i>D'importants atouts touristiques</i>	148
	<i>Une assez large zone d'influence</i>	149
	<i>Une gouvernance influencée par une économie de rente</i>	149
Chapitre 10	Quatre villes du Grand Ouest aux trajectoires économiques différentes	151
	Amboise : un double socle industriel et touristique	151
	<i>Une situation géographique favorable</i>	152
	<i>Les caractéristiques foncières</i>	152

<i>Une industrie diversifiée de nature endogène et exogène</i>	153
<i>Un grand pôle touristique</i>	153
<i>Un bassin de vie de taille limitée</i>	154
<i>Une préoccupation ancienne de gouvernance</i>	155
<b>Eu : une agglomération en position interrégionale et en moindre attraction touristique</b>	155
<i>Un enclavement relativement accentué</i>	156
<i>Les handicaps et les atouts du site</i>	157
<i>Un tissu industriel diversifié, mais des emplois en diminution</i>	157
<i>D'importants attraits touristiques et une fonction portuaire limitée</i>	158
<i>Un bassin de vie étendue mais dissymétrique</i>	159
<i>Une gouvernance problématique, conséquence d'une agglomération poly nucléaire</i>	160
<b>Flers : un tissu industriel renouvelé et un enclavement relatif aggravé</b>	161
<i>La montée d'un enclavement relatif</i>	161
<i>Un site sans contraintes foncières</i>	162
<i>Une industrie traditionnelle largement contractée, le textile</i>	162
<i>Deux points forts, la mécanique et les industries agroalimentaires</i>	163
<i>Une attraction insuffisante</i>	164
<i>Une faible fonction touristique</i>	164
<i>Une vaste aire d'influence</i>	165
<i>Une gouvernance entre initiative et attentisme ?</i>	165
<b>Vitré : une industrie à la fois identifiable et diversifiée</b>	166
<i>Une insertion satisfaisante dans les réseaux de transport</i>	166
<i>Des facilités foncières</i>	167
<i>L'agroalimentaire, premier secteur industriel</i>	167
<i>Deux secteurs traditionnels en partie fragilisés : le cuir et le textile</i>	168
<i>Une industrie de haute technologie : l'électronique</i>	168
<i>Un développement endogène et exogène</i>	169
<i>Des atouts touristiques</i>	169
<i>Une large zone d'influence</i>	170
<i>Une gouvernance subsidiaire</i>	170

<b>Chapitre 11 Trois villes au très riche passé industriel aux franges du Massif central</b>	173
<b>Annonay : industrie diversifiée et attraction limitée</b>	173
<i>Un enclavement relatif</i>	173
<i>Un site avec d'importants dénivelés</i>	174
<i>Une forte présence de l'industrie mécanique</i>	175
<i>Déclin et spécialisation des industries anciennes du cuir-textile</i>	175
<i>Une industrie traditionnelle en contraction : le papier</i>	176
<i>La pharmacie et l'agroalimentaire en expansion</i>	176
<i>Un tissu industriel d'origine essentiellement endogène</i>	177

Chapitre 13	<b>Gagnants et perdants selon le diagnostic quantitatif cinétique</b>	221
	Des évolutions démographiques dissemblables	221
	<i>Un quart des villes en forte croissance démographique     sur la longue durée</i>	221
	<i>Les trois mêmes villes en forte croissance sur la courte durée</i>	222
	<i>Des composantes naturelle et migratoire très différenciées</i>	225
	<i>Une évolution défavorable des jeunes</i>	227
	<i>Gérontocroissance et vieillissement inégaux</i>	229
	Des dynamiques de l'emploi fort différentes	232
	<i>Entre gains et pertes d'emploi</i>	232
	<i>Une évolution de la population active occupée     très hétérogène selon les villes</i>	234
	<i>Des écarts considérables dans l'évolution des cadres</i>	236
	Une typologie contrastée selon l'analyse quantitative cinétique	238
	Le large éventail typologique résultant du double diagnostic quantitatif	239
	<i>Une analyse quantitative doublement positive pour trois villes</i>	239
	<i>Deux villes à analyse de situation favorable,     mais à analyse cinétique défavorable</i>	240
	<i>Une analyse de situation défavorable     et une analyse cinétique favorable pour deux villes</i>	240
	<i>Cinq villes à diagnostic quantitatif doublement défavorable</i>	241
Chapitre 14	<b>De l'analyse des grilles comparatives au diagnostic final</b>	243
	La diversité des caractéristiques selon les grilles comparatives	243
	<i>Trois types de connexion autoroutière</i>	243
	<i>Présence ou absence dans les réseaux ferroviaires</i>	244
	<i>Accès aéroportuaire mondial ou inexistant</i>	246
	<i>Des facilités foncières inégales</i>	247
	<i>Des sites avec ou sans originalité géographique</i>	247
	<i>La qualité inégale du patrimoine,     de l'urbanisme et de l'architecture</i>	248
	<i>Des bassins de vie étendus ou étroits</i>	249
	<i>Des dimensions touristiques opposées</i>	250
	<i>Des écarts de notoriété</i>	251
	<i>La nature endogène ou exogène du tissu industriel</i>	252
	<i>Entre la mono-activité et la diversité sectorielle</i>	253
	<i>Gouvernance proactive ou limitée     par des habitudes de rente ?</i>	254
	La typologie tranchée des villes selon les grilles d'analyse	255
	Le diagnostic territorial final soulignant l'importance de la gouvernance	257
	<i>Deux villes performantes dont l'industrie     est à la fois identifiée et diversifiée</i>	258

<i>et en difficulté d'attraction</i>	259
<i>Deux villes monolithiques, dans un positionnement géographique contraire</i>	260
<i>Deux villes à l'industrie peu diversifiée, de nature essentiellement exogène</i>	260
<i>Deux villes à faible taux d'emploi, sans établissement d'envergure, à la dynamique différenciée sous l'effet de leur situation géographique</i>	261
Les enseignements de l'application du diagnostic territorial	262
<i>La méthode du diagnostic territorial systématiquement justifiée</i>	262
<i>Des atouts réels mais différents selon les villes</i>	263
<i>Des handicaps transformables en atouts</i>	263
<i>La place des caractéristiques foncières et du tourisme dans le diagnostic territorial</i>	264
<i>Diagnostic territorial et gouvernance</i>	265
Conclusion	267
Lexique et sigles	271
Bibliographie	279
Index géographique	285
Table des figures, grilles d'analyses et tableaux	289